



УКАЗ

Президента Союза Советских Социалистических Республик О СТАТУСЕ АКАДЕМИИ НАУК СССР.

Академия наук СССР является крупнейшим научным учреждением страны. В ее институтах и лабораториях сосредоточены лучшие научные силы, ученые с мировым именем, талантливая молодежь. Своей работой они определяют уровень фундаментальных исследований в стране и вносят достойный вклад в развитие мировой науки.

Глубокие преобразования, происходящие в стране, требуют создания условий для свободного и плодотворного научного творчества, широкого и беспрепятственного использования научных знаний в сферах техники и технологии, образования и культуры, во всех областях созидательной деятельности людей. Эти задачи должны решаться на основе последовательной демократизации и децентрализации системы управления, разгосударствления собственности, предоставления институтам и лабораториям Академии наук СССР широких прав в организации их деятельности. Вместе с тем, как показывает мировой опыт, масштабность и эффективность фундаментальных исследований во многом определяется надежной и возрастающей материальной и финансовой поддержкой со стороны государства, осуществлением мер, способствующих повышению в обществе престижа членов Академии и всех ученых.

В целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития фундаментальной науки, сохранения и укрепления интеллектуального потенциала советского общества постановляю:

1. Установить, что Академия наук СССР является общесоюзной самоуправляемой организацией. Она действует на основе законов СССР и устава Академии без какого-либо вмешательства государственных и иных структур, самостоятельно обеспечивая эффективную работу институтов, лабораторий и других подразделений в области фундаментальных научных исследований и подготовки научных кадров.

2. Передать основные фонды и другое государственное имущество, находящееся в настоящее время в пользовании институтов, лабораторий, предприятий и организаций Академии наук СССР, в ее исключительную собственность, определив статус последней в соответствии со статьями 10 и 17 Закона СССР «О собственности в СССР».

3. Сохранить и впредь целевое государственное финансирование фундаментальных научных исследований Академии наук СССР из общесоюзного госбюджета, имея в виду, что результаты этих исследований безвозмездно передаются Академией наук СССР государству, с соблюдением норм авторского и изобретательского права.

4. Установить, что Академия наук СССР, ее организации и учреждения должны на договорных началах тесно взаимодействовать с академиями наук союзных республик, добиваясь совместными усилиями повышения общего уровня фундаментальных исследований в стране.

Считать одной из основных задач Академии наук СССР организацию широких международных связей путем создания совместных научных организаций и центров, обмена учеными и использования других форм современного международного научного сотрудничества.

5. Совету Министров СССР в месячный срок принять постановление, обеспечивающее реализацию настоящего Указа; в постановлении предусмотреть:

перечень, порядок и сроки передачи государственного имущества, находящегося в пользовании Академии наук СССР, в ее исключительную собственность;

порядок и сроки формирования общесоюзного госбюджетного фонда фундаментальных исследований и утверждения положения о нем;

увеличение госбюджетных ассигнований для улучшения материального обеспечения научных работников системы Академии наук СССР, включая пересмотр действующих окладов и ставок;

предоставление права Академии наук СССР и ее организациям образовывать из своих средств специальные фонды для решения социальных вопросов;

введение в Академии наук СССР контрактной системы приглашения на работу сотрудников, включая ученых из-за рубежа, с предоставлением права самостоятельно устанавливать ставки оплаты труда лицам, работающим по контрактам, а также командирования на контрактной основе ученых Академии наук СССР в международные научные центры и зарубежные научные организации и лаборатории.

Президент Союза Советских Социалистических Республик М. ГОРБАЧЕВ

Москва, Кремль

23 августа 1990 г.

№ 627

В. Н. КУДРЯВЦЕВ

НОВЫЙ СТАТУС АКАДЕМИИ

Указ Президента СССР от 23 августа 1990 г. «О статусе Академии наук СССР» знаменует собой важную веху на пути развития фундаментальной науки. Глубокие преобразования, происходящие в стране, требуют создания наиболее благоприятных условий для научного творчества. Эти условия складываются на базе последовательной демократии и децентрализации управления в сфере науки, разгосударствления собственности, предоставления научным учреждениям широких полномочий в организации их деятельности. Как подчеркивается в Указе, необходима и всесторонняя материальная поддержка фундаментальных исследований со стороны государства. Все это в совокупности способствует повышению престижа науки, укреплению ее позиций в общественной жизни, преодолению наметившейся в последнее время «утечки мозгов», в особенности — молодых ученых.

Главный пункт Указа Президента СССР касается определения статуса Академии наук. Академия названа «общесоюзной самоуправляющейся организацией», которая действует на основе законов СССР и собственного устава. Что же это означает практически?

До принятия Указа положение Академии наук СССР было двойственным. С одной стороны, академия — научное сообщество, имеющее свой устав, членство, самоуправление. С другой стороны, она являлась государственным учреждением, подчинялась Совету Министров СССР¹ и представляла собой, как часто говорили, своеобразное «министерство фундаментальной науки». Эта двойственность мешала работе, отнюдь не укрепляла авторитет академии. Ведь государственное учреждение не вправе работать самостоятельно, оно находится в административном подчинении и должно следовать предписаниям сверху. Что же касается ученых, то в этой ситуации были все основания рассматривать их как служащих государственного аппарата, можно сказать — чиновников. При долголетнем господстве командно-административной системы сама наука стала своего рода шестеренкой большой государственной машины. Правда, надо признать, что академическая наука, в отличие от отраслевой, имела самоуправление и относительную самостоятельность. В этом и заключалась двойственность положения Академии наук, которая в ряде случаев проявляла независимость суждений, выступая в качестве эксперта высшей квалификации по вопросам государственного значения.

Теперь период двойственности закончился. Как говорится в Указе, академия действует «без какого-либо вмешательства государственных и иных структур, самостоятельно обеспечивая эффективную работу институтов, лабораторий и других подразделений». Речь, следовательно, идет о том, что ни государственные органы, ни общественные организации,

© КУДРЯВЦЕВ Владимир Николаевич - академик, вице-президент Академии наук СССР.

См., в частности, Вестн. АН СССР. 1990. № 4. С. 147.

в том числе партийные, не вправе давать Академии наук какие-либо указания по вопросам ее профессиональной деятельности — проведения фундаментальных научных исследований и подготовки научных кадров. Самостоятельность и независимость академии — необходимое условие объективности ее суждений как крупнейшего научного учреждения страны.

Является ли АН СССР в ее новом качестве общественной организацией? Этот термин в тексте Указа не употреблен. Однако положительный ответ на вопрос вытекает, по моему мнению, из самой структуры учреждений и организаций, имеющих в стране. Конституция СССР упоминает о государственных предприятиях, учреждениях и организациях, а также об общественных организациях. Третьего не дано. Понятно, что Академия наук, как и другие общественные организации, в том числе различные творческие союзы, имеет свою специфику: это высшая научная организация, членом которой может стать далеко не каждый желающий; ей принадлежит большое число научных учреждений — институтов, лабораторий, центров, а также производственных предприятий; у нее нет членских взносов и финансируется она из ряда источников.

Важно отметить, что Указ именует академию «общесоюзной» самоуправляющейся организацией. Ее учреждения взаимодействуют с республиканскими академиями наук «на договорных началах». В этом отношении опыт АН СССР еще незначителен. Видимо, с развитием таких отношений появятся разные формы сотрудничества союзной и республиканских академий, включая не только совместные целевые программы и темы исследований, но и общие научные учреждения и творческие коллективы.

Никакая самостоятельная организация не может успешно функционировать, не обладая собственным имуществом. И это второй важнейший вопрос, решенный Указом от 23 августа 1990 года. Пункт 2 Указа предписал передать основные фонды и другое государственное имущество, находящееся в настоящее время в пользовании институтов, лабораторий, предприятий и организаций Академии наук СССР, в ее исключительную собственность. Тем самым реализуется общая линия, связанная с переходом к рыночной экономике, — разгосударствление собственности.

До издания Указа имущество, которым владели и пользовались учреждения, предприятия и организации АН СССР, полностью принадлежало государству. Академия не могла ни продать ненужное ей оборудование, ни передать его другим организациям и предприятиям, равно как не могла и приобрести необходимое имущество в свою собственность. Ее институты и другие организации, за редкими исключениями, собственным имуществом не обладали. Размещались они в зданиях и помещениях, принадлежащих государству, и могли быть в любой момент отсюда выселены. И такие случаи имели место. С изданием Указа подобной практике положен конец. Статус имущества академии определен в соответствии со статьями 10 и 17 Закона «О собственности в СССР», что означает признание его коллективной собственностью (ст. 10), принадлежащей общественной организации (ст. 17). Заметим, что имущество передано академии в ее «исключительную» собственность, а не в совместную с кем-либо и не в долевую. Только академия — хозяин своего имущества со всеми вытекающими отсюда последствиями. Оно не может быть

ником у нее изъято, иначе как в судебном или арбитражном порядке, на основании закона.

Практически передача государственного имущества в собственность АН СССР требует, конечно, определенного времени. Необходимо составить подробный перечень всего имущества, закрепить документально его новое правовое положение, предусмотреть четкий порядок оформления этой процедуры. Совету Министров СССР был дан месячный срок для принятия постановления по указанным вопросам.

При обсуждении порядка передачи государственного имущества в собственность АН СССР высказывались некоторые сомнения и возражения, в основном юридического и экономического характера. Первое состояло в том, что изменить собственника имущества может, якобы, только орган власти; в данном случае — Верховный Совет СССР, но не Президент и не Совет Министров. Это возражение неосновательно. Дело в том, что именно Верховный Совет СССР в своем постановлении от 13 июня 1990 г. «О концепции перехода к рыночной экономике» рекомендовал Президенту СССР «издать указы ... о разгосударствлении и децентрализации собственности» (ст. 5). Это и сделано применительно к рассматриваемому случаю. Передача имущества иному субъекту — неотъемлемое право собственника, что предусмотрено и действующим гражданским законодательством.

Второе — экономическое соображение против передачи государственного имущества в собственность АН СССР носило сугубо прагматический характер: если имущество академии не будет государственным, то кто же будет ее финансировать? Не окажется ли она, как самоуправляющаяся организация, на хозрасчете и полной самоокупаемости, что станет концом фундаментальных исследований?

Этот вопрос был решен в пункте 3 Указа. Как известно, в нем предусматривается сохранение и впредь целевого государственного финансирования фундаментальных научных исследований Академии наук СССР из общесоюзного госбюджета. Тем самым реализуется сформулированный в преамбуле тезис о том, что (как показывает и мировой опыт) масштабность и эффективность исследований во многом определяются «надежной и возрастающей материальной и финансовой поддержкой со стороны государства». Иначе, разумеется, и быть не должно. Исследования в области физики высоких энергий, космоса, генетики, биотехнологии и многих других научных направлений вообще немыслимы без крупных капиталовложений. Государственная поддержка необходима и в гуманитарной сфере, которая охватывает такие области знания, как философия, социология, культурология, правоведение, психология, науки о человеке и т. д. Все это требует средств, и немалых.

Указ предусматривает создание общесоюзного госбюджетного фонда фундаментальных исследований, который мыслится в качестве самостоятельного учреждения, предназначенного для финансирования работ в области гуманитарных, технических и естественных наук, выполняемых институтами и вузами вне зависимости от их подчиненности (союзной, республиканской, местной, ведомственной и др.) и форм собственности. При этом тематика целевого финансирования на конкурсных началах будет определяться по результатам объективной экспертизы предложений научных организаций, высших учебных заведений, научных коллективов

и отдельных ученых, разумеется, не только из системы Академии наук. Фонд может и сам создавать или содействовать созданию научных парков, центров обслуживания фундаментальных исследований, крупных научных объектов общесоюзного значения, способствовать развитию научной информации, формированию банков и баз знаний, созданию условий для использования зарубежных и международных источников информации и т. д.

Руководство деятельностью фонда целесообразно поручить независимому совету, состоящему из ведущих ученых Академии наук СССР, академий наук союзных республик и отраслевых академий, высшей школы, а также из крупнейших специалистов народного хозяйства. Основные направления расходования средств фонда могли бы контролироваться Комитетом по науке Верховного Совета СССР. Положение о фонде было поручено разработать Совету Министров СССР.

Целевое государственное финансирование фундаментальных исследований не должно стать односторонней акцией государства — своего рода благотворительностью. Имеется в виду, что результаты исследований, которые финансируются государством, будут безвозмездно передаваться ему для последующего использования. Это, разумеется, несколько не препятствует хозяйственной деятельности: заключению академическими учреждениями различного рода договоров на прикладные работы для министерств, ведомств, предприятий и организаций, что явится дополнительным источником финансирования. Важно отметить, что при передаче государству результатов фундаментальных исследований должны строго соблюдаться нормы авторского и изобретательского права. Думается, что для конкретной разработки ряда правовых вопросов о взаимоотношениях между государством и Академией наук потребуются дополнительные исследования юристов.

В Указе одной из основных задач академии названа организация широких международных связей, включая создание совместных научных организаций и центров, обмен учеными и использование других форм современного международного сотрудничества. В Академии наук вводится контрактная система приглашения на работу сотрудников, в том числе ученых из-за рубежа. Академия будет самостоятельно устанавливать ставки оплаты труда лицам, работающим по контрактам, а также командировать на контрактной основе ученых АН СССР в международные научные организации и лаборатории.

Здесь затрагивается еще один круг вопросов, отнюдь не последний по своему значению, — материальное обеспечение ученых. Трудное положение научных сотрудников, особенно молодежи, общеизвестно. Указ Президента СССР предлагает Совету Министров СССР увеличить госбюджетные ассигнования для улучшения материального обеспечения научных работников системы Академии наук СССР, включая пересмотр действующих окладов и ставок. Академии и ее организациям предоставлено право образовывать из своих средств специальные фонды для решения социальных вопросов, в том числе наиболее большого из них — жилищного.

Указ Президента кладет начало большой работе по перестройке организации и методов деятельности Академии наук. Думаю, что следует основательно пересмотреть как Устав АН СССР, так и другие документы, определяющие ее деятельность. Принципы организации научного

труда должны быть также закреплены в новом законе, который часто именуют «Законом о науке». Демократизм в отношениях между учеными, свобода творчества, независимость, беспристрастность суждений, ответственность за свое дело — все это станет чертами подлинной науки, без которой никакая страна не имеет будущего.